

Тема 1.2. Антитеррористическая защищенность в системе комплексной безопасности образовательной организации.

Безопасность – это состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Безопасность образовательной организации — это условия сохранения жизни и здоровья обучающихся, сотрудников и материальных ценностей от возможных несчастных случаев, пожаров, аварий и других чрезвычайных ситуации.

Комплексная безопасность образовательной организации - это совокупность предусмотренных законодательством мер и мероприятий персонала ОО, осуществляемых под руководством директора ОО, органов управления образованием, во взаимодействии с правоохранительными структурами, вспомогательными службами и общественными организациями, с целью обеспечения безопасного функционирования ОО, а также готовности сотрудников и обучающихся к рациональным действиям в опасных и чрезвычайных ситуациях.

Система комплексной безопасности образовательной организации подразумевает состояние защищённости образовательной организации от реальных и прогнозируемых угроз социального, техногенного и природного характера, обеспечивающее его безопасное функционирование.

Угроза безопасности – это совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

Система безопасности составляет совокупность методов и технических средств, реализующих мероприятия, направленные на объект угрозы с целью её снижения, на объект защиты с целью повышения его безопасности, на среду между объектом угрозы и объектом защиты с целью ослабления последствий реализации угрозы.

Актуальные угрозы безопасности образовательной организации:

- угрозы совершения террористических актов как со стороны отдельных лиц, так и целых групп;
- угрозы вооруженных нападений на образовательные организации со стороны обучающихся либо сотрудников организации, которые стали приверженцами идей «Колумбайна» (признана в Российской Федерации террористической организацией);
- массовые беспорядки, нарушения общественного порядка, угрозы правам и свободам граждан, в том числе праву на получение образования;
- угрозы проявлений экстремизма: от призывов к свержению конституционного строя до пропаганды нетерпимости к представителям других социальных групп по религиозному, национальному, языковому, расовому признакам;
- взрывы, поджоги, захваты и удержания людей;
- противоправное проникновение на объекты (территории) образовательной организации высшего образования;
- хищение имущества образовательных организаций;
- хулиганские действия, насилие, вандализм;
- причинение вреда здоровью, травматизм;
- вымогательство, мошенничество;

- употребление и распространение наркотиков.

Эффективная система комплексной безопасности образовательной организации предполагает комплексное применение таких мер правового, организационного, технического, кадрового, финансового характера, как:

- организация мероприятий по гражданской обороне;
- организация пожарной безопасности образовательной организации и прилегающих к ней территорий;
- организация инженерно-технической укреплённости (периметровое ограждение, металлические двери, решетки и т.п.) и инженерно-технического оборудования (охранная сигнализация, «тревожные» кнопки, видеонаблюдение, система контроля и управления доступом на объект, пожарная сигнализация);
- организация контрольно-пропускного режима, исключающего несанкционированное проникновение на объект (территорию) образовательной организации посторонних лиц;
- организация мероприятий по соблюдению норм охраны труда;
- организация взаимодействия с правоохранительными органами и другими структурами, вспомогательными службами и общественными организациями в плане борьбы с преступлениями, экстремистскими проявлениями, массовыми беспорядками;
- включение в образовательный и воспитательный процессы формирования культуры безопасности личности;
- обеспечение антитеррористической защищённости объектов (территорий) образовательной организации.

В данном курсе мы рассматриваем обеспечение защиты образовательной организации от террористических угроз. Антитеррористическая защищённость объекта (территории) (АТЗ объекта) - это состояние защищённости здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. Важно подчеркнуть, что обеспечение антитеррористической защищённости образовательной организации следует рассматривать как часть системы комплексной безопасности.

Антитеррористическая защищённость объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на:

- воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);
- выявление нарушителей пропускного и внутриобъектового режимов, установленных на объекте (территории), и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;
- пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);
- минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения;
- обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий);
- выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ

и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Как уже подчеркивалось, работа по обеспечению антитеррористической защищенности - комплексный процесс, успешность которого зависит от грамотного распределения должностных обязанностей.

Основная часть образовательных организаций высшего образования подведомственна Министерству науки и высшего образования РФ, а организаций общего образования – Министерству Просвещения, поэтому рассмотрим распределение обязанностей по АТЗ на их примерах.

На основе Постановления № 1421 распределение обязанностей по АТЗ в системе высшего образования выглядит следующим образом:

Руководитель органа (организации), являющейся правообладателем объектов (территорий). Задачи помимо собственно организации деятельности по обеспечению АТЗ:

- формирование сведений об объекте (территории), необходимых для включения в перечень объектов (территорий), подлежащих категорированию в целях их антитеррористической защищенности (пункт 5 Постановления № 1421);
- создание комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) (пункт 11 Постановления № 1421);
- осуществление контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) (пункт 35 Постановление № 1421);
- общее руководство обеспечением АТЗ объектов (территорий) организации. Утверждение паспорта безопасности объекта (территории) (пункт 49 Постановления № 1421) (или уполномоченное им лицо);
- утверждение план-графика проверок АТЗ объекта (территории) организации (пункт 36 Постановления № 1421);
- уведомление должностного лица, осуществляющего непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), о проведении плановой проверки антитеррористической защищенности объекта (территории) не позднее чем за 30 дней до начала ее проведения посредством направления копии соответствующего приказа (распоряжения) (пункт 38 Постановления № 1421);
- утверждение паспорта безопасности (пункт 47 Постановления № 1421);
- заверение подписью изменений, вносимых в паспорт безопасности объекта (территории) с указанием причины и даты их внесения (пункт 56 Постановления № 1421);
- принятие решения о замене паспорта безопасности объекта (территории) организации (пункт 57 Постановления № 1421).

Должностное лицо, осуществляющее руководство деятельностью работников на объектах (территориях) образовательной организации высшего образования (далее – ООВО), в рамках своих полномочий — ректор. Любому руководителю оказывают помощь сотрудники, для чего он делегирует им часть задач – это составляет содержание его организационной деятельности по обеспечению АТЗ.

Задачи ректора: помимо собственно организации работы по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий);

руководство комиссией по обследованию и категорированию объекта (территории) (пункт 13 Постановления № 1421);

- определение перечня мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) (пункт 19 Постановления № 1421);

- заключения договоров аренды, безвозмездного пользования и иных договоров пользования имуществом с обязательным включением пунктов (пункт 22 Постановления № 1421);

- составление плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков в ходе проведения плановой или внеплановой проверки антитеррористической защищенности объекта (территории) (пункт 42 Постановления № 1421);

- незамедлительное информирование об обнаружении угрозы совершения террористического акта на объекте (территории), получении информации об угрозе совершения или при совершении террористического акта на объекте (территории) с помощью любых доступных средств связи территориальный орган безопасности, территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделение вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории), а также орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории), и вышестоящий орган (организацию) (пункт 43 Постановления № 1421).

Должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на конкретном объекте ООВО, – руководитель объекта (например, декан, комендант общежития и т.д.). Количество руководителей объектов в ООВО зависит от ее особенностей. **Задачи:**

- участие в разработке проектов организационно-распорядительных документов по объекту (территории) организации в части обеспечения АТЗ (пункт 35 Постановления № 1421);

- планирование, выполнение и контроль мероприятий по обеспечению АТЗ объекта (территории) организации (пункт 22 Постановления № 1421).

Теперь следует рассмотреть структуру и распределение задач в рамках обеспечения АТЗ общеобразовательных организаций и организаций среднего профессионального образования

На основе Постановления № 1006 распределение обязанностей по АТЗ в системе основного общего образования выглядит следующим образом:

Руководитель органа (организации), являющейся правообладателем объектов (территорий). Задачи помимо собственно организации деятельности по обеспечению АТЗ:

- формирование сведений об объекте (территории), необходимых для включения в перечень объектов (территорий), подлежащих категорированию в целях их антитеррористической защищенности (пункт 4 Постановления № 1006);

- создание комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) (пункт 8 Постановления № 1006);

- осуществление контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) (пункт 32 Постановления № 1006);
- общее руководство обеспечением АТЗ объектов (территорий) организации. Утверждение паспорта безопасности объекта (территории) (пункт 44 Постановления № 1006) (или уполномоченное им лицо);
- утверждение план-графика проверок АТЗ объекта (территории) организации (пункт 33 Постановления № 1006);
- уведомление должностного лица, осуществляющего непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), о проведении плановой проверки антитеррористической защищенности объекта (территории) не позднее чем за 30 дней до начала ее проведения посредством направления копии соответствующего приказа (распоряжения) (пункт 34 Постановления № 1006);
- утверждение паспорта безопасности (пункт 44 Постановления № 1006);
- принятие решения о замене паспорта безопасности объекта (территории) организации (пункт 48 Постановления № 1006).

Должностное лицо, осуществляющее руководство деятельностью работников на объектах (территориях) общеобразовательной организации образования, в рамках своих полномочий — директор. Любому руководителю оказывают помощь сотрудники, для чего он делегирует им часть задач – это составляет содержание его организационной деятельности по обеспечению АТЗ. Задачи:

- организация обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);
- руководство комиссией по обследованию и категорированию объекта (территории) (пункт 10 Постановления № 1006);
- определение перечня мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) (пункт 17 Постановления № 1006);
- заключения договоров аренды, безвозмездного пользования и иных договоров пользования имуществом с обязательным включением пунктов (пункт 18 Постановления № 1006);
- составление плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков в ходе проведения плановой или внеплановой проверки антитеррористической защищенности объекта (территории) (пункт 38 Постановления № 1006);
- незамедлительное информирование об обнаружении угрозы совершения террористического акта на объекте (территории), получении информации об угрозе совершения или при совершении террористического акта на объекте (территории) с помощью любых доступных средств связи территориальный орган безопасности, территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделение вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории), а также орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории), и вышестоящий орган (организацию) (пункт 39 Постановления № 1006).

Должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на конкретном объекте ООВО, – руководитель объекта (например, комендант общежития и т.д.). Количество руководителей объектов в ООВО зависит от ее особенностей. **Задачи:**

Количество руководителей объектов образовательной организации зависит от ее особенностей. **Задачи:**

- участие в разработке мер по воспрепятствованию неправомерному проникновению на объекты (пункт 18 Постановления № 1006);

- планирование, выполнение и контроль мероприятий по обеспечению АТЗ объекта (территории) организации (пункт 24 Постановления № 1004).